



**ATA DA 06ª SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DO 1º PERÍODO DA 9ª
LEGISLATURA, REALIZADA NO DIA 15 DE SETEMBRO DE 2025.**

Ao décimo quinto dia do mês de setembro de dois mil e vinte e cinco às treze horas e trinta e quatro minutos, na sala de Sessões da Câmara Municipal de Fazenda Rio Grande, sob a Presidência da Vereadora Andréia Teodoro Pinto e secretariada pelo Vereador Leonardo de Paula Dias, realizou-se a Sessão Extraordinária e a ela compareceram os Vereadores: Andréia Teodoro Pinto, Antônio Removicz Maciel, Marilda Barbosa Correa Garcia, Anderson Luis Erzinger Almeida, Fernando Lima de Souza, Thauana Padilha de Araújo, Leonardo de Paula Dias, Fabiano de Queiroz Sobral, José Carlos Bernardes, Joéliton Suemar Leal, Esiquiel Franco, Helio Pereira e Gilmar José Petry. Havendo quórum com a Graça e a Proteção de Deus, a Senhora Presidente deu início a 06ª sessão Extraordinária, do 1º período da 9ª legislatura. **Passou-se a leitura da Ordem do Dia. Projeto de Lei nº 040/2025 de iniciativa do Executivo Municipal. Primeira Votação. Súmula:** "Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração da Lei Orçamentária para o exercício de 2026 e confere outras providências". **COMISSÃO DE FINANÇAS, ORÇAMENTO, FISCALIZAÇÃO E CONTROLE. PARECER PRÉVIO Nº 54/2025. I – RELATÓRIO:** O Chefe do Poder Executivo de Fazenda Rio Grande, atendendo ao disposto nos artigos 165, II, da Constituição Federal¹ e 66, IX, da Lei Orgânica, enviou a esta Casa Legislativa, por meio do ofício nº 044/2025, o **Projeto de Lei nº 040/2025**, em 15 de agosto de 2025, que institui a **Lei de Diretrizes Orçamentárias** para o exercício de 2026. Anteriormente ao envio foram realizadas audiências públicas nos dias 23/07 e 04/08/2025. Chegando a esta Casa no dia 15, foi lida na sessão ordinária do dia 18/08/2025 e recebida na Comissão de Finanças, Orçamento, Fiscalização e Controle no dia 20/08/2025. Durante a tramitação do projeto de lei foram realizadas também duas audiências públicas nesta Casa, nos dias 25/08 e 09/09/2025. **II – ANÁLISE** O orçamento público brasileiro é regido por três leis ordinárias, a saber: o Plano Plurianual – PPA, a **Lei de Diretrizes**



Orçamentárias – LDO e a Lei Orçamentária Anual – LOA. Todas iniciam com o projeto de lei do Poder Executivo, quer seja da União, Estados/DF e Municípios. Ao contrário do PPA que é uma lei de planejamento orçamentário com a duração de quatro exercícios financeiros, elaborada no primeiro ano de mandato e vigência a partir do segundo ano do mandato do Chefe do Executivo, a LDO é uma lei de diretrizes para curto prazo, aprovada num exercício e efeitos no seguinte. A LDO também surgiu por meio da Constituição Federal de 1988, almejando ser o elo entre o planejamento estratégico (Plano Plurianual) e o planejamento operacional (Lei Orçamentária Anual). Sua relevância reside no fato de ter conseguido diminuir a distância entre o plano estratégico e as LOAs, as quais dificilmente conseguiam incorporar as diretrizes dos planejamentos estratégicos existentes antes da CF/1988. (MENDES, 2016, p.25). As metas e prioridades da LDO orientarão a elaboração da LDO e da LOA. **PLANO PLURIANUAL- PPA 2026-2029; LDO 2026, LOA 2026; LDO 2027, LOA 2027; LDO 2028, LOA 2028; LDO 2029, LOA 2029.** A competência legislativa é concorrente; tal instrumento tem previsão no artigo 24 da Constituição Federal, onde a competência da União é estendida aos Estados, Distrito Federal e Municípios para legislar em matéria financeira e orçamentária. Na União os prazos de tramitação das leis orçamentárias observam o disposto no art. 35 do ADCT (Ato das Disposições Constitucionais Transitórias). Art. 35 (...) § 2º Até a entrada em vigor da lei complementar a que se refere o art. 165, § 9º, I e II, serão obedecidas as seguintes normas: I - o projeto do plano plurianual, para vigência até o final do primeiro exercício financeiro do mandato presidencial subsequente, será encaminhado até quatro meses antes do encerramento do primeiro exercício financeiro e devolvido para sanção até o encerramento da sessão legislativa; II - **o projeto de lei de diretrizes orçamentárias será encaminhado até oito meses e meio antes do encerramento do exercício financeiro e devolvido para sanção até o encerramento do primeiro período da sessão legislativa;** III - o projeto de lei orçamentária da União será encaminhado até quatro meses antes do encerramento do exercício financeiro e devolvido para sanção até o encerramento da sessão legislativa. (Grifo nosso). Cada ente federativo pode determinar os prazos de suas leis orçamentárias e Fazenda Rio Grande o fez no art. 127 da Lei Orgânica. Art. 127. Os projetos de Lei relativos



ao plano plurianual, a diretrizes orçamentárias e o orçamento anual das diversas unidades gestoras da administração municipal, obedecerão aos seguintes prazos para encaminhamento e votação na Câmara Municipal: I - O projeto de lei do plano plurianual será encaminhado à Câmara Municipal de Fazenda Rio Grande pelo Poder Executivo até 30 (trinta) de junho do primeiro ano de cada mandato; II - **O projeto de lei das diretrizes orçamentárias será encaminhado à Câmara Municipal de Fazenda Rio Grande pelo Poder Executivo até 15 (quinze) de agosto de cada exercício**; III - O projeto de lei do orçamento anual será encaminhado à Câmara Municipal de Fazenda Rio Grande pelo Poder Executivo até 15 (quinze) de outubro de cada exercício. § 1º A Câmara Municipal apreciará, votará e devolverá ao Executivo Municipal os instrumentos de planejamento referidos nos incisos deste artigo: I - O plano plurianual, até 31 de julho do primeiro ano de cada mandato; II - A Lei de **Diretrizes Orçamentárias**, até 30 de setembro de cada exercício; III - A Lei Orçamentária Anual, até 15 de dezembro de cada exercício. § 2º Vencidos quaisquer dos prazos estabelecidos no § 1º deste artigo sem que tenha concluído a votação, a Câmara passará a realizar sessões diárias até concluir a votação da matéria objeto da discussão, sobrestando todas as outras matérias em tramitação. § 3º O Prefeito Municipal poderá enviar mensagem à Câmara, para propor a modificação do projeto de lei orçamentária, enquanto não iniciada a votação da parte que deseja alterar. A LDO deste município consolida os orçamentos do Poder Legislativo, Poder Executivo, Instituto de Previdência (FAZPREV) e da Companhia de Desenvolvimento (CODEF). Durante a elaboração da peça orçamentária cada entidade enviou ao Poder Executivo as informações orçamentárias para os próximos quatro anos. **2.1 DAS FONTES DE CUSTEIO.** A estimativa das arrecadações para a LDO/2026 decorre do PPA 2026-2029, sendo que o valor previsto na mesma será de **R\$ 803.652.688,24** para o exercício de **2026**; Ano: 2020 – Receita: R\$ 339.380.535,90 – Situação: Arrecadada; Ano: 2021 – Receita: R\$ 391.708.465,52 – Situação: Arrecadada; Ano: 2022 – R\$ 512.023.372,74 – Situação: Arrecadada; Ano: 2023 – Receita: R\$ 606.221.789,81 – Situação: Arrecadada; Ano: 2024 – Receita: R\$ 729.517.961,21 – Situação: Arrecadada; Ano: 2025 – Receita: R\$ 708.397.235,58 – Situação: Arrecadada; Ano: 2026 – Receita: R\$ 803.652.688,



24 – Situação: Previsão; Ano: 2027 – Receita: R\$ 847.005.192,07 – Situação: Previsão; Ano: 2028 – Receita: R\$ 903.311.279,48 – Situação: Previsão; Ano: 2029 – Receita: R\$ 963.603.905,96 – Situação: Previsão. Anos: 2026-2029 – Receita: R\$ 3.517.573.065,75 – Situação: Previsão. A evolução da receita municipal pode ser observada no quadro abaixo. Exercício: 2021 – Receita: R\$391.708.465,52 – Descritivo: arrecadado; Exercício: 2022 – Receita: 512.023.372,74 – Descritivo: arrecadado; Exercício: 2023 – Receita: R\$606.221.789,81 – Descritivo: arrecadado; Exercício: 2024 – Receita: R\$729.517.961,21 – Descritivo: arrecadado; Exercício: 2025 - Previsão – Receita: R\$ 708.397.235,58 – Descritivo: previsão; Exercício: 2025 -Arrecadado – Receita: R\$ 399.347.628,86 – Descritivo: arrecadado até Junho; Exercício: 2026 – Receita: R\$ 803.652.688,24 – Descritivo: previsão. As receitas previstas para a LDO 2026 são as discriminadas a seguir. **Receita Prevista (LDO 2026);** Receita: IPTU – Valor: R\$65.719.017,91; Receita: IRRF – Valor: R\$38.876.623,57; Receita: ISSQN – Valor: R\$46.446.454,36; Receita: ITBI – Valor: R\$27.000.000,00; Receita: TAXAS – Valor: R\$25.565.444,76; Receita: CONTRIBUIÇÃO MELHORIA – Valor: R\$970.000,00; Receita: CONTRIBUIÇÃO SOCIAL – SERVIDOR ATIVO – Valor: R\$30.630.220,14; Receita: RECEITAS PATRIMONIAIS – Valor: R\$37.317.366,36; Receita: COSIP – ILUMINAÇÃO – Valor: R\$10.561.333,74; Receita: TRANSFERÊNCIA – SANEPAR – Valor: R\$1.166.046,20; Receita: FPM – Valor: R\$151.110.615,90; Receita: ITR – Valor: R\$36.171,21; Receita: ICMS – Valor: R\$62.975.419,74; Receita: IPVA – Valor: R\$31.576.906,80; Receita: ROYALTIES – Valor: R\$3.150.000,00; Receita: IPI – Valor: R\$ 500.374,80; Receitas: MULTAS LEG. TRÂNSITO/AUTO INFRAÇÃO – Valor: R\$2.585.357,81; Receita: FUNDEB – Valor: R\$130.845.340,00; Receita: TRANSPORTE ESCOLAR – ESTADUAL – Valor: R\$3.201.122,78; Receita: SALÁRIO EDUCAÇÃO – Valor: R\$9.397.339,20; Receita: PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTAÇÃO – Valor: R\$2.750.049,80; Receita: TRANSFERÊNCIAS – SUS ESTADUAL – Valor: R\$18.212.639,70; Receitas: TRANSFERÊNCIAS – SUAS – Valor: R\$11.180.040,76; Receita: DEMAIS RECEITAS CORRENTES – Valor: R\$3.739.309,99; Receita: OPERAÇÃO DE CRÉDITO – Valor: R\$45.000.000,00; Receita TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL – Valor: R\$7.041.876,48; Receita: DEMAIS TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL –



Valor: R\$2.500.000,00; Receita: CONTRIBUIÇÕES SOCIAIS INTRAS (FAZPREV) – Valor: R\$33.597.616,23 ;TOTAL DAS RECEITAS – Valor: R\$803.652.688,24 (Fonte: Poder Executivo). **Receita Prevista (LDO 2026):** Receita: IPTU – Valor: R\$65.719.017,91; Receita: IRRF – Valor: R\$38.876.623,57; Receita: ISSQN – Valor: R\$ 46.446.454,36; Receita: ITBI – Valor: R\$27.000.000,00; Receita: TAXAS – Valor: R\$25.565.444,76; Receita: CONTRIBUIÇÃO MELHORIA – Habitação – Valor: R\$970.000,00; TOTAL DAS RECEITAS – Valor: R\$204.577.540,60 (Fonte: Poder Executivo). **Receita Prevista (LDO 2026):** Receita: CONTRIBUIÇÃO SOCIAL – Servidores ativos – Valor: R\$30.630.220,14; Receita: RECEITAS PATRIMONIAIS (Rendimentos) – Valor: R\$37.317.366,36; Receita: COSIP – ILUMINAÇÃO – Valor: R\$10.561.333,74; Receita: TRANSFERÊNCIA – SANEPAR – Valor: R\$ 1.166.046,20; Receita: MULTAS LEG. TRÂNSITO/AUTO INFRAÇÃO – Valor: R\$2.585.357,81; Receita: CONTRIBUIÇÕES SOCIAIS INTRAS (FAZPREV) – Valor: R\$33.597.616,23; TOTAL DAS RECEITAS – Valor: R\$ 115.857.940,48 (Fonte: Poder Executivo). **Receita Prevista (LDO 2026):** Receita: FPM – Valor: R\$151.110.615,90; Receita: ITR – Valor: R\$36.171,21; Receita: ICMS – Valor: R\$62.975.419,74; Receita: IPVA – Valor: R\$31.576.906,80; Receita: ROYALTIES – Valor: R\$3.150.000,00; Receita: IPI – Valor: R\$ 500.374,80; Receita: FUNDEB – Valor: R\$130.845.340,00; TOTAL DAS RECEITAS – Valor: R\$380.194.828,45 (Fonte: Poder Executivo). **Receita Prevista (LDO 2026):** Receita: TRANSPORTE ESCOLAR – ESTADUAL – Valor: R\$3.201.122,78; Receita: SALÁRIO EDUCAÇÃO – Valor: R\$9.397.339,20; Receita: PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTAÇÃO – Valor: R\$2.750.049,80; Receita: TRANSFERÊNCIAS – SUS ESTADUAL – Valor: R\$18.212.639,70; Receitas: TRANSFERÊNCIAS – SUAS – Valor: R\$11.180.040,76; Receita: DEMAIS RECEITAS CORRENTES – Valor: R\$3.739.309,99; Receita: OPERAÇÃO DE CRÉDITO – Valor: R\$45.000.000,00; Receita TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL – Valor: R\$7.041.876,48; Receita: DEMAIS TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL – Valor: R\$2.500.000,00; TOTAL DAS RECEITAS – Valor: R\$103.022.378,71 (Fonte: Poder Executivo). **Receita por categoria econômica:** RECEITAS CORRENTES – Valor: R\$715.513.195,53; Receita: Receita de Impostos, taxas e Contribuições de Melhoria – Valor: R\$204.577.540,60; Receita: Receitas de



Contribuições – Valor: R\$30.630.220,14; Receita: Receitas Patrimoniais (Rendimento Prefeitura/FAZPREV) – Valor: R\$37.317.366,36; Receita: Transferências Correntes – Valor: R\$432.051.795,12; Receita: Outras Receitas Correntes – Valor: R\$10.936.273,31; **Receita de Capital – Valor: R\$54.541.876,48**; Receita: Operação de Crédito (Previsão) – Valor: R\$45.000.000,00; Receita: Convênios – Valor: R\$7.041.876,48; Receita: Outras Receitas de Capital – Valor: R\$2.500.000,00; **Contribuição Social (FAZPREV) – Valor: R\$33.597.616,23**; TOTAL DAS RECEITAS – Valor: R\$803.652.688,24 (Fonte: Poder Executivo).

2.2 DAS DESPESAS; A evolução das despesas no orçamento municipal, nos exercícios de 2021 a 2025, transcorreu da seguinte forma: Exercício: 2021 – Despesa empenhada: R\$356.893.670,26; Exercício: 2022 – Despesa empenhada: R\$443.138.317,58; Exercício: 2023 – Despesa empenhada: R\$510.841.545,57; Exercício: 2024 – Despesa empenhada: R\$628.457.956,96; Exercício: 2025 – Previsão – Despesa empenhada: R\$708.397.235,58; Exercício: 2025 – Realizado até junho – Despesa empenhada: R\$379.337.647,58; Exercício: 2026 – Despesa empenhada: R\$803.652.688,24 (Fonte: Poder Executivo). A despesa consolidada para 2026, de todas as entidades deste município foi fixada em R\$ 803.652.688,24, decomposta em: a) Poder Executivo: R\$ 687.238.700,09; b) Poder Legislativo: R\$ 20.656.279,57; c) Instituto de Previdência (FAZPREV): R\$ 94.947.709,58; d) Companhia de Desenvolvimento (CODEF): R\$ 810.000,00.

LDO 2026 – Despesas por Secretaria/Órgão: Secretaria/Órgão: Poder Legislativo – Meta 2026: R\$20.656.279,57; Secretaria/Órgão: SM de Administração – Meta 2026: R\$30.495.000,00; Secretaria/Órgão: SM Saúde – Meta 2026: R\$4.685.046,36; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Saúde – Meta 2026: R\$138.843.720,22; Secretaria/Órgão: SM de Educação – Meta 2026: R\$25.013.827,32; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Educação – Meta 2026: R\$216.102.016,77; Secretaria/Órgão: Procuradoria Geral – Meta 2026: R\$6.367.800,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal da Procuradoria Jurídica – Meta 2026: R\$558.688,00; Secretaria/Órgão: SM de Governo – Meta 2026: R\$2.210.800,00; Secretaria/Órgão: SM Obras Públicas – Meta 2026: R\$60.937.659,20; Secretaria/Órgão: SM de Urbanismo – Meta 2026: R\$5.318.600,00; Secretaria/Órgão: SM de Assistência Social – Meta 2026:



R\$4.072.595,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Assistência Social – Meta 2026: R\$16.646.576,66; Secretaria/Órgão: FUNREBOM – Meta 2026: R\$ 70.000,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Pessoa com Deficiência – Meta 2026: R\$35.208,00; **TOTAL DA RECEITAS – R\$532.013.817,10** (Fonte: Poder Executivo). **LDO 2026 – Despesas por Secretaria/Órgão:** Secretaria/Órgão: Instituto de Previdência – FAZPREV – Meta 2026: R\$94.947.708,58; Secretaria/Órgão: SM de Finanças – Meta 2026: R\$49.864.800,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Trânsito – Meta 2026: R\$4.068.760,00; Secretaria/Órgão: SM de Defesa Social R\$11.671.780,11; Secretaria/Órgão: SM do Meio Ambiente – Meta 2026: R\$34.800.637,30; Secretaria/Órgão: SM do trabalho – Meta 2026: R\$4.797.210,83; Secretaria/Órgão: Gabinete do Prefeito – Meta 2026: R\$1.967.000,00; Secretaria/Órgão: Fundo dos Direitos das Crianças e Adolescentes – Metas 2026: R\$4.067.520,48; Secretaria/Órgão: Fundo do Idoso – Meta 2026: R\$35.208,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Desenvolvimento – Meta 2026: R\$750.000,00; Secretaria/Órgão: SM de Planejamento Urbano – Meta 2026: R\$17.460.552,79; Secretaria/Órgão: SM Habitação – Meta 2026: R\$2.051.306,34; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Habitação – Meta 2026: R\$970.000,00; Secretaria/Órgão: SM de Comunicação – Meta 2026: R\$2.329.341,53; **TOTAL DA RECEITAS – R\$229.781.825,96** (Fonte: Poder Executivo). **LDO 2026 – Despesas por Secretaria/Órgão:** Secretaria/Órgão: Companhia de Desenvolvimento – CODEF – Meta 2026: R\$810.000,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Meio Ambiente – Meta 2026: R\$1.142.610,20; Secretaria/Órgão: SM de Esporte Lazer e Juventude – Meta 2026: R\$8.195.000,00; Secretaria/Órgão: SM de Desenvolvimento Econômico – Meta 2026: R\$7.817.234,94; Secretaria/Órgão: SM da Mulher – Meta 2026: R\$1.581.320,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal da Mulher – Meta 2026: R\$265.000,00; Secretaria/Órgão: SM da Cultura e Turismo – Meta 2026: R\$2.363.562,88; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal de Cultura – Meta 2026: R\$447.613,25; Secretaria/Órgão: Unidade de Controle Interno – Meta 2026: R\$1.316.000,00; Secretaria/Órgão: Fundo de Políticas Públicas – Meta 2026: R\$2.500.000,00; Secretaria/Órgão: Fundo Municipal do Esporte – Meta 2026: R\$508.440,00; Secretaria/Órgão: Fundo do Trabalho – Meta 2026: R\$50.000,00;



Secretaria/Órgão: Fundo Municipal do Direito dos Consumidores –Meta 2026: R\$50.000,00; Secretaria/Órgão: Reserva de Contingência (Prefeitura) – Meta 2026: R\$500.000,00; Secretaria/Órgão: Reserva Financeira Emendas (Legislativo) – Meta 2026: R\$14.310.263,91; **TOTAL DA DESPESA – R\$ 41.857.045,18**; Total Geral do Orçamento – R\$803.652.688,24 (Fonte: Poder Executivo). **Desdobramento da Despesa:** 3.1.90 – Pessoal e Encargos – Valor: R\$310.280.558,33; 3.1.91 – Contribuições Patronais – Valor: R\$31.949.959,15; 3.2.90 – Juros e Encargos da Dívida – Valor: R\$11.510.000,00; 3.3.30 – Transferências – Valor: R\$19.000,00; 3.3.50 – Transferências – Valor: R\$1.655.080,00; 3.3.60 – Transferências – Valor: R\$558,00; 3.3.67 – Execução Direta – Valor: R\$6.000.000,00; 3.3.71 – Transferência a Consórcio – Valor: R\$3.178.932,47; 3.3.72 – Transferência a Consórcio – Valor: R\$3.743.381,25; 3.3.90 – Aplicação direta Custeio – Valor: R\$266.128.148,07; 3.3.91 – Aplicação Direta Entre Órgãos – Valor: R\$ 3.838.880,09; 3.3.95 – Aplicação Direta – Valor: R\$1.000,00; 4.4.67 – Aplicação Direta – Valor: R\$100.000,00; 4.4.90 – Aplicação Direta Investimento – Valor: R\$79.170.876,86; 4.6.90 – Amortização da Dívida – Valor: R\$12.330.000,00; 9.9.90 – Reserva de Contingência – Valor: R\$73.746.314,02; **TOTAL DA RECEITAS – R\$803.652.688,24 (Fonte: Poder Executivo).** **Descrição das Fontes:** Fonte 000 – Recursos Livres – Valor: R\$222.639.480,10; Fonte 007 – Fundo de Habitação – Valor: R\$970.000,00; Fonte 008 – Fundo da Procuradoria – Valor: R\$558.688,00; Fonte 011 – Fundo de Políticas Públicas – Valor: R\$2.500.000,00; Fonte 012 – Emendas Vereadores – Valor: R\$14.310.263,91; Fonte 040 – Regime Próprio – Valor: R\$91.397.862,58; Fonte 100 – Regime Próprio – Valor: R\$3.166.029,76; Fonte 101 – Fundeb 70% - Valor: R\$118.060.806,00; Fonte 102 – Fundeb 30% - Valor: R\$13.084.534,00; Fonte 103 – Recursos Livres Educação – Valor: R\$23.182.130,04; Fonte 104 – Recursos Livres Educação – Valor: R\$56.360.110,88; Fonte 107 – Salário Educação – Valor: R\$9.397.339,20; Fonte 160 – Transporte Escolar – Valor: R\$3.742.860,00; Fonte 303 – Recursos Livres Saúde – Valor: R\$111.109.599,36; Fonte 381 – Transferência Estado Investimentos – Valor: R\$1.817.500,00; Fonte 383 – Transferência Estado Custeio – Valor: R\$7.174.940,76; **TOTAL – R\$679.472.144,59 (Fonte: Poder Executivo).** **Descrição das Fontes:** Fonte 494 – Bloco de Custeio Saúde –



Valor: R\$19.037.284,95; 501 – Alienação – Valor: R\$10.000,00; Fonte 504 – Royalties – Valor: R\$3.150.000,00; Fonte 507 – COSIP – Valor: R\$10.661.333,74; Fonte 509 – Gerenciamento do Trânsito – Valor: R\$2.585.357,81; Fonte 510 – Taxa Poder de Polícia – Valor: R\$3.848.144,76; Fonte 511 – Taxa Prestação de Serviço – Valor: R\$21.647.300,00; Fonte 512 – Transferência CIDE – Valor: R\$8.560,00; Fonte 515 – Funrebom – Valor: R\$70.000,00; Fonte 550 – Compensação entre Regimes – Valor: R\$383.816,25; Fonte 601 – Operação de Crédito – Valor: R\$ 45.000.000,00; Fonte 710 – Receita Sanepar – Valor: R\$1.142.610,20; Fonte 880 – Fundo da Criança e do Adolescente – Valor: R\$153.144,00; Fonte 900 – Fundo do Idoso – Valor: R\$23.436,00; Fonte 934 – Bloco Financiamento SUAS – Valor: R\$529.692,50; Fonte 936 – Componente de Qualificação – Valor: R\$2.000,00; Fonte 940 – Bolsa Família – Valor: R\$ 367.500,00; **TOTAL – R\$ 108.620.180.21** (Fonte: Poder Executivo). **Descrição das Fontes:** Fonte 941 – Bloco de Proteção social – Valor: R\$192.200,00; Fonte 1.038 – VAAT 70% - Valor: R\$794,43; Fonte 1.039 – VAAT 30% - Valor: R\$343,47; Fonte 1.191 – Transporte Escolar PNATE – Valor: R\$44.651,10; Fonte 1.192 – Merenda Escolar PNAE – Valor: R\$2.750.049,80; Fonte 1.304 – Alienação Saúde – Valor: R\$5.250,00; Fonte 1.392 – Agentes Comunitário de Saúde – Valor: R\$3.480.454,75; Fonte 1.726 – Programa Criança Feliz – Valor: R\$190.213,69; Fonte 1.802 – Escola em Tempo Integral – Valor: R\$3.156.471,68; Fonte 1.805 – Convênio Itaipu – Valor: R\$1.500.000,00; Fonte 1.810 – Piso Único SUAS – Valor: R\$ 325.558,04; Fonte 1.817 – Deliberação 060/2023 – Valor: R\$ 3.914.376,48; **TOTAL – R\$ 15.560.363,44**; **TOTAL DA RECEITAS – R\$ 803.652.688,24** (Fonte: Poder Executivo). **LDO 2026 – Orçamento dos Fundos Municipais:** Fundo Municipal de Saúde – Valor: R\$138.843.720,22; Fundo Municipal de Educação – Valor: R\$216.102.016,77; Fundo Municipal de Assistência Social – Valor: R\$16.646.576,66; **TOTAL DAS DESPESAS – R\$371.592.313,65**; Fundo Municipal da Procuradoria Jurídica – Valor: R\$558.688,00; Fundo Municipal de Trânsito – Valor: R\$4.068.760,00; Fundo dos Direitos das Crianças e Adolescentes – Valor: R\$ 4.067.520,48; Fundo do Idoso – Valor: R\$35.208,00; Fundo Municipal de Desenvolvimento – Valor: R\$750.000,00; Fundo Municipal de Habitação – Valor: R\$970.000,00; Fundo Municipal de Meio Ambiente – Valor:



R\$1.142.610,20; Fundo Municipal de Cultura – Valor: R\$508.440,00; Fundo de Políticas Públicas – Valor: R\$2.500.000,00; Fundo Municipal da Pessoa com Deficiência – Valor: R\$35.208,00; Fundo do Trabalho – Valor: R\$ 50.000,00; Fundo Municipal do Direito dos Consumidores – Valor: R\$ 50.000,00; **TOTAL DAS DESPESAS DOS DEMAIS FUNDOS – R\$14.736.434,68; TOTAL DAS DESPESAS – R\$ 386.328.748,33 (Fonte: Poder Executivo).**

2.3 DAS AÇÕES.

2.3.1 DAS AÇÕES EM EDUCAÇÃO. A Constituição Federal, no art. 212, estabelece que os municípios devem aplicar no mínimo 25% das suas receitas em educação. Integram o percentual constitucional as despesas previstas no art. 70 da LDB – Lei de Diretrizes e Bases da educação nacional (Lei nº 9.394, de 1996): Art. 70. Considerar-se-ão como de manutenção e desenvolvimento do ensino as despesas realizadas com vistas à consecução dos objetivos básicos das instituições educacionais de todos os níveis, compreendendo as que se destinam a: I - remuneração e aperfeiçoamento do pessoal docente e demais profissionais da educação; II - aquisição, manutenção, construção e conservação de instalações e equipamentos necessários ao ensino; III – uso e manutenção de bens e serviços vinculados ao ensino; IV - levantamentos estatísticos, estudos e pesquisas visando precipuamente ao aprimoramento da qualidade e à expansão do ensino; V - realização de atividades-meio necessárias ao funcionamento dos sistemas de ensino; VI - concessão de bolsas de estudo a alunos de escolas públicas e privadas; VII - amortização e custeio de operações de crédito destinadas a atender ao disposto nos incisos deste artigo; VIII - aquisição de material didático-escolar e manutenção de programas de transporte escolar. IX – realização de atividades curriculares complementares voltadas ao aprendizado dos alunos ou à formação continuada dos profissionais da educação, tais como exposições, feiras ou mostras de ciências da natureza ou humanas, matemática, língua portuguesa ou língua estrangeira, literatura e cultura. Ao contrário, não integram o mínimo constitucional o disposto no art. 71: Art. 71. Não constituirão despesas de manutenção e desenvolvimento do ensino aquelas realizadas com: I - pesquisa, quando não vinculada às instituições de ensino, ou, quando efetivada fora dos sistemas de ensino, que não vise, precipuamente, ao aprimoramento de sua qualidade ou à sua expansão; II - subvenção a instituições públicas ou privadas de caráter assistencial, desportivo



ou cultural; III - formação de quadros especiais para a administração pública, sejam militares ou civis, inclusive diplomáticos; IV - programas suplementares de alimentação, assistência médico-odontológica, farmacêutica e psicológica, e outras formas de assistência social; V - obras de infra-estrutura, ainda que realizadas para beneficiar direta ou indiretamente a rede escolar; VI - pessoal docente e demais trabalhadores da educação, quando em desvio de função ou em atividade alheia à manutenção e desenvolvimento do ensino. O TCE/PR esclarece que a merenda e uniforme escolar não compõem as despesas com a educação. O município não deve promover a inclusão dos gastos com merenda e uniforme escolar nos gastos vinculados à educação, diante da vedação expressa contida no artigo 71, inciso IV, da Lei de Diretrizes e Bases da Educação (LDB). (TCE/PR, Acórdão nº 3.121/2024 – Tribunal Pleno). O município de Fazenda Rio Grande aplicará no ano de 2026 os montantes em educação, conforme a seguir: **Valor mínimo a ser aplicado em Educação (25%) R\$90.877.994,41:** Descrição das Receitas - Fonte 103 – Recursos de Transferências – Valor: R\$23.182.130,04; Fonte 104 – Recursos de Impostos – Valor: R\$56.360.110,88; Fonte 000 – Recursos Livres – Valor: R\$11.335.753,49; **TOTAL DAS RECEITAS – R\$90.877.994,41** (Fonte: Poder Executivo). **Previsão de Aplicação em Educação em 2026, R\$237.959.372,41:** Descrição das Receitas - Fonte 103 – Recursos de Transferências – Valor: R\$23.182.130,04; Fonte 104 – Recursos de Impostos – Valor: R\$56.360.110,88; Fonte 000 – Recursos Livres – Valor: R\$11.335.753,49; Fonte 101/102 – FUNDEB – Valor: R\$131.145.340,00; Fonte 107 – Salário Educação – Valor: R\$9.397.339,20; Fonte 160 – Transporte Escolar Estadual – Valor: R\$3.742.860,00; Fonte 191 – Transporte Escolar Federal – Valor: R\$44.651,10; Fonte 1038/1039 – VAAT – Valor: R\$1.137,90; Fonte 192 – Alimentação Escolar PNAT – Valor: R\$2.750.049,80; **TOTAL DAS RECEITAS – R\$237.959.372,41** (Fonte: Poder Executivo). **Previsão de Aplicação Recursos Fundeb: R\$131.145.340,00:** Descrição das Receitas - 3.1 – Pessoal e Encargos – Valor: R\$124.175.733,57; 3.3 – Vale alimentação e Transporte/outras – Valor: R\$6.969.606,43; **TOTAL DAS RECEITAS – R\$131.145.340,00** (Fonte: Poder Executivo). **Previsão de Aplicação em Educação em 2026 - 25% Obrigatório:** Descrição das Receitas - Receita: Receitas Livres para Cálculo – Valor: R\$448.220.829,18; Receita: 25%



de Aplicação Mínima – Valor: R\$112.055.207,30; Receita: Valor fixado na LDO – Valor: R\$124.395.351,64; (%) Destinado na LDO 2026 - 27,75%. Nota: Valor maior a ser aplicado em 2026: R\$ 12.340.144,35 (Fonte: Poder Executivo). Observa-se que o total reservado na LDO/2026 para a educação será de R\$ **124.395.351,64**, que significa **27,75%** da receita. **2.3.2 DAS AÇÕES EM SAÚDE.** Por determinação constitucional e pela lei complementar 141/2012, os municípios devem aplicar no mínimo 15% da sua arrecadação em ações de saúde. **Valor Mínimo a ser Aplicado em Saúde (15%) R\$111.600.599,36:** Descrição das Receitas - Fonte 303 – Recursos de Impostos/Trans. – Valor: R\$111.109.599,36; Fonte 000 – Recursos Livres – Valor: R\$491.000,00; TOTAL DAS RECEITAS – R\$111.600.599,36 (Fonte: Poder Executivo). **Previsão de Aplicação em Saúde em 2026 - R\$140.048.311,83:** Descrição das Receitas - Fonte 303 – Recursos de Impostos/Trans. – Valor: R\$111.109.599,36; Fonte 000 – Recursos Livres – Valor: R\$491.000,00; Fonte 381 – Programa Estado – Valor: R\$1.817.500,00; Fonte 383 – Incentivo Estado – Valor: R\$7.174.940,76; Fonte 494 – Bloco de Custeio – Valor: R\$19.037.284,95; Fonte 510 – Taxas – Valor: R\$412.736,76; Fonte 304 – Alienação – Valor: R\$5.250,00; TOTAL DAS RECEITAS – R\$140.048.311,83 (Fonte: Poder Executivo). **Previsão de Aplicação em Saúde em 2026 - 15% obrigatório:** Descrição das Receitas - Receitas Livres para Cálculo – Valor: R\$432.548.092,18; 15% de Aplicação Mínima – Valor: R\$64.882.213,83; Valor Fixado na LDO – Valor: R\$114.178.283,97; (%) Destinado na LDO 2026 (26,40%). Nota: Valor a maior a ser aplicado em 2026: R\$ 49.296.070,24. **2.3.3 DAS AÇÕES PARA ASSISTÊNCIA À CRIANÇA E AO ADOLESCENTE.** Em atendimento também às disposições constitucionais, em seu artigo 227 e à IN 36/2009 do TCE/PR, o município deve prever recursos para atendimento à criança e ao adolescente. **RECEITA POR CATEGORIA ECONÔMICA** – Descrição das Receitas - Projeto 6.001 - Convivência e Fortalecimento de Vínculo – Valor: R\$446.815,00; Projeto 6.002- Benefício de Prestação Continuada na Escola – Valor: R\$3.912,50; Projeto 6.003 - AEPETI - Programa de Erradicação do Trabalho Infantil – Valor: R\$4.750,00; Projeto 6.005-Acolhimento para Crianças e Adolescentes – Valor: R\$569.983,42; Projeto 6.007- Subvenções Sociais – Valor: R\$265.650,00; Projeto 6.008-Folha de pagamento do Conselho Tutelar – Valor: R\$550.000,00;



Projeto 6.009 - Manutenção do Conselho Tutelar – Valor: R\$302.275,00; Projeto 6.010- Programa do FMDCA – Valor: R\$34.236,50; Projeto 6.011- Programa do FMDCA Convênio – Valor: R\$4.033.284,48; Projeto 6.012-Criança Feliz – Valor: R\$194.463,69; Projeto 6.013- Núcleo da Infância – Valor: R\$19.000,00; TOTAL – R\$6.424.370,59 (Fonte: Poder Executivo).

2.3.4 DAS AÇÕES PARA A ASSISTÊNCIA AO IDOSO. Para a política pública de assistência ao idoso, os montantes seguem conforme a seguir: **RECEITA E DESPESA POR CATEGORIA ECONÔMICA – Descrição da Previsão da Despesa - Ação:**

2.079 - Manutenção do Projeto Amigos da Melhor Idade – Valor: R\$123.000,00; Ação: 2.119 - Serviços para Pessoas Idosas – Valor: R\$380.100,00; Ação: 2.118 - Programas a Cargo do Fundo Municipal do Idoso – Valor: R\$35.208,00; TOTAL – R\$538.308,00 (Fonte: Poder Executivo).

2.4 DO ENDIVIDAMENTO. O endividamento dos municípios é regulamentado pelo Senado Federal: **CF/1988:** Art. 52. Compete privativamente ao Senado Federal: (...). V - autorizar operações externas de natureza financeira, de interesse da União, dos Estados, do Distrito Federal, dos Territórios e dos Municípios; VI - fixar, por proposta do Presidente da República, limites globais para o montante da dívida consolidada da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos **Municípios**; VII - dispor sobre limites globais e condições para as operações de crédito externo e interno da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos **Municípios**, de suas autarquias e demais entidades controladas pelo Poder Público federal; VIII - dispor sobre limites e condições para a concessão de garantia da União em operações de crédito externo e interno; IX - estabelecer limites globais e condições para o montante da dívida mobiliária dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios; **LRF:** Art. 30. No prazo de noventa dias após a publicação desta Lei Complementar, o Presidente da República submeterá ao: I - **Senado Federal:** proposta de **limites globais** para o **montante da dívida consolidada** da União, Estados e **Municípios**, cumprindo o que estabelece o inciso VI do art. 52 da Constituição, bem como de limites e condições relativos aos incisos VII, VIII e IX do mesmo artigo; (...). § 3o Os **limites** de que tratam os incisos I e II do caput serão fixados em **percentual da receita corrente líquida** para cada esfera de governo e aplicados igualmente a todos os entes da Federação que a integrem, constituindo, para cada um deles, limites máximos. § 4o Para fins de **verificação**



do atendimento do limite, a apuração do montante da **dívida consolidada** será efetuada ao final de cada quadrimestre. Os limites para os municípios em relação à receita corrente líquida são estabelecidos nas resoluções do Senado Federal, especialmente na 40/2001, 43/2001 e 48/2001, nos seguintes parâmetros: a) Dívida Consolidada: 120% da RCL; b) Contratação de operação de crédito: 16% no exercício; c) Concessão de garantias: 22%; d) Pagamento dos serviços da dívida: 11,5%; e) Operação de crédito por antecipação de receita orçamentária (ARO): 7%. É necessário observar que a alínea b), de 16%, da qual trata o artigo 7º. da resolução 43/2001 deve ser limitada no mesmo exercício financeiro. Ou seja, as operações de crédito não podem ultrapassar 16% da RCL no mesmo exercício. Segundo as projeções constantes no anexo IV deste projeto de lei, a dívida consolidada deste município para 2026 será de R\$ 144.296.504,95 (20,17% da RCL).

2.5 DAS DESPESAS COM PESSOAL. Por determinação da LC 101/200 - Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), os Tribunais de Contas alertam, durante o exercício financeiro, os Poderes Executivos Municipais quando superam 90% do limite máximo com pessoal; ou seja, quando atinge 48,6% da receita corrente líquida - RCL (art. 59, § 1º, II). Os limites são definidos a partir do art.19 da LRF, onde os municípios estão limitados em comprometer 60% das despesas com pessoal em relação à RCL, sendo 6% para o Poder Legislativo e 54% para o Poder Executivo. Os Poderes Legislativo e Executivo deste município encontram-se com projeções para 2026, nos índices de despesas com pessoal em 1,72 e 48,53 da RCL.

2.6 DO RPPS – REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA PRIVADA. Em 2023, mediante a LC 239, o Poder Executivo promoveu alterações no RPPS dos servidores de Fazenda Rio Grande. Dentre as medidas tomadas, estipulou aportes financeiros, para a cobertura do passivo atuarial para os exercícios financeiros de 2023 a 2057. Para o ano de 2026 foi definido o aporte no montante de R\$ 7.615.857,49, qual foi reduzido para R\$ 6.845.114,18, através da LC 275/2025, em virtude da necessidade de readequação dos valores de amortização do déficit técnico atuarial para obtenção do equilíbrio financeiro e atuarial.

2.7 DAS EMENDAS. Os Vereadores podem apresentar emendas ao projeto de lei em tramitação, contudo sem acarretar o aumento de despesa, nos termos do parágrafo único do art. 46 da Lei Orgânica. As emendas impositivas não se enquadram no art.



46, pois por determinação constitucional são parcelas orçamentárias escolhidas pelos parlamentares durante a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), e que terão a execução obrigatória no exercício financeiro seguinte. Criadas em 2015 pela emenda constitucional 86, as emendas impositivas inicialmente receberam o montante global de 1,2% da receita corrente líquida, sendo metade destinada à saúde. Posteriormente, o montante foi alterado para 2%: **CF/1988: Art. 166.** Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais serão apreciados pelas duas Casas do Congresso Nacional, na forma do regimento comum. (...). § 9º As emendas individuais ao projeto de lei orçamentária serão aprovadas no limite de **2% (dois por cento)** da receita corrente líquida do exercício anterior ao do encaminhamento do projeto, observado que a **metade** desse percentual será destinada a ações e serviços públicos de **saúde**. (Grifo nosso). (...). § 11. É **obrigatória a execução** orçamentária e financeira das programações oriundas de **emendas individuais**, em montante correspondente ao limite a que se refere o § 9º deste artigo, conforme os critérios para a execução equitativa da programação definidos na lei complementar prevista no § 9º do art. 165 desta Constituição, observado o disposto no § 9º-A deste artigo. (...). § 13. As programações orçamentárias previstas nos §§ 11 e 12 deste artigo **não serão de execução obrigatória** nos casos dos **impedimentos de ordem técnica**. (Grifo nosso). Pelo princípio da simetria à Constituição Federal, a Emenda 12 à Lei Orgânica de Fazenda Rio Grande também alterou para 2% da receita corrente líquida para as emendas impositivas dos Vereadores. **Lei Orgânica: Art. 124-A. (...).** § 1º As **emendas de vereadores** ao projeto de lei orçamentário anual serão aprovadas no limite de **2,0% (dois por cento)** da **receita corrente líquida** prevista no Projeto encaminhado pelo Poder Executivo. § 2º É **obrigatória à execução** orçamentária e financeira das programações a que se refere o caput deste artigo, em montante correspondente a **2,0% (dois por cento) da receita corrente líquida** realizada no exercício anterior, conforme os critérios para a execução equitativa da programação definidos na lei complementar prevista no § 9º do art. 165 da Constituição da República. (Grifo nosso). As emendas serão apresentadas, no período compreendido entre duas sessões ordinárias, após a primeira votação deste projeto de lei. Não apenas a



reserva de contingência, destinada para as emendas impositivas, mas todo o orçamento público é dinâmico e estimativo, podendo sofrer alterações ao longo do exercício financeiro. Isto decorre da própria definição da Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF (LC 101/2000) sobre a receita corrente líquida, que observa o mês referência e os onze anteriores. Será destinado o montante de R\$ 14.310.263,91 para as emendas impositivas, em que a metade deverá ser aplicada em saúde (R\$ 7.155.131,95). **III – CONCLUSÃO:** Foram realizadas duas audiências públicas nesta Casa Legislativa. Observa-se que haverá a aplicação dos mínimos constitucionais para a saúde e educação. Verifica-se que neste exercício a dívida consolidada está em 20,94% da RCL e a projeção da mesma para 2026 é de 20,17%. Este projeto de lei poderá receber emendas, desde que não acarrete o aumento de despesas. Ante o exposto, esta Comissão aprova este parecer prévio e a entrada em pauta para a primeira discussão e votação do **Projeto de Lei 040/2025 (LDO 2026)**. Fazenda Rio Grande, 11 de setembro de 2025. GILMAR JOSÉ PETRY **Presidente**. JOSÉ CARLOS BERNARDES **Vice-Presidente**. ESIQUIEL FRANCO **Membro**. Projeto de lei foi colocado em discussão. Projeto de lei foi colocado em votação. Projeto de Lei foi aprovado em primeira votação por todos os Vereadores. Não havendo mais nada a tratar, a Senhora Presidente Andréia Teodoro deu por encerrada a sessão. Do que para constar, Eu, Vereador Leonardo de Paula Dias, lavrei a presente ata.

Sala das Sessões, 15 de setembro de 2025.


Andréia Teodoro Pinto
Presidente


Leonardo de Paula Dias
Secretário